

Udvidet åbningstid – muligheder og opmærksomhedspunkter

Projektgruppen: Anette Brodde, Dorthe V. Houmøller,
Aase Heiselberg, Hanne Kiholm, konsulent Rikke Nielsen

Dok. nr. 39517-13

Bilag: Harmonisering af åbningstider – muligheder og konsekvenser: dok. nr. 16155-13

For økonomiske beregninger se dok. nr.13619-13.

Børn og Undervisningsudvalgets behandling af punktet vedr. udvidet åbningstid d. 17. december 2012 resulterede i at forvaltningen blev stillet til opgave at udarbejde et oplæg til harmonisering af basisåbningstiden i kommunens dagtilbud og med udgangspunkt heri komme med forslag til parametre der kan udløse udvidet åbningstid i et antal institutioner. Dette oplæg til udvidet åbningstid skal derfor ses i en sammenhæng med oplæg til harmonisering af basisåbningstiden i daginstitutioner

Der gives følgende forslag til modeller for udvidelse af basisåbningstiden i et antal institutioner:

A. Der harmoniseres til en basisåbningstid i alle dagtilbud og udpeges herefter et antal institutioner/afdelinger med udvidet åbningstid, fordelt efter geografi/områder/ lign.

Eksempel: en harmonisering af basisåbningstiden til 52,5 time. 6 institutioner tildeles 2,5 timers udvidet ugentlig åbningstid. 1 Institution i hvert dagtilbud udpeges, med undtagelse af Varde by hvor det pga. den økonomiske ramme kun er muligt at udpege 1 institution. Institutionerne udpeges af det politiske udvalg/ i et samarbejde mellem Dagtilbudschef og dagtilbudsleder/af bestyrelsen i det enkelte dagtilbud.

B. Der harmoniseres til en basisåbningstid i alle dagtilbud og dagtilbuddene kan herefter søge om udvidet åbningstid i en af deres institutioner

Eksempel: en harmonisering af basisåbningstiden på 52, 5 time. Dagtilbuddene søger herefter om udvidet åbningstid efter behov. Ansøgningerne behandles ud fra et eller to kriterier for udvidet åbningstid (se nedenfor). Der ansøges for et fastsat antal år og der kan genansøges.

Kriterier for udvidet åbningstid:

Bestyrelsen ansøger om udvidet åbningstid og i ansøgningen tages stilling til følgende parametre, der efterfølgende ligger til grund for vurderingen:

- Antallet af børn, hvor begge forældre har et (evt. dokumenteret) behov for en udvidet åbningstid enten morgen eller eftermiddag/aften

Og/eller

- Antallet af børn der på grund af forældrenes arbejdstider / arbejdssituationer benytter institutionens åbningstid i ydertimerne enten morgen eller aften og vurderes at have behov for udvidet åbningstid.

Procedure for vurdering

Ansøgningerne behandles administrativt i forvaltningen og godkendes af Dagtilbudschefen.

Økonomien er et afgørende punkt, idet der er begrænsede midler til at udvide åbningstiderne.

En harmonisering af basisåbningstiden på eksempelvis 52,5 time vil tilsammen med de bevilgede 170.000 kr. frigive 293.711 kr. årligt til udvidet åbningstid. Det giver mulighed for samlet set ca. 14 ekstra åbningstimer ugentligt.

Tidspunkter før kl. 06.00 og efter kl. 17.00 har betydning for aflønning af medarbejdere og dermed for økonomien.

Der bevilges som udgangspunkt ikke midler til at 2 institutioner i samme by kan udvide åbningstiden i samme ansøgningsrunde.

Opmærksomhedspunkter vedrørende model B - ansøgning om udvidet åbningstid:

- Det kommende intranet for dagtilbud og digitale komme/gå tavler vil fra slutningen af 2014 give mulighed for hurtigt overblik over antallet af børn i ydertimerne, samt give mulighed for at formidle forældrespørgeskemaer digitalt.
- Med en tidsbegrænset ansøgningsrunde risikeres det at nogle børn af pladsanvisningen visiteres til/vælger en institution på baggrund af den udvidede åbningstid. Hvis åbningstiden efterfølgende reduceres i en ny ansøgningsrunde vil der være skabt et behov i den pågældende institution som ikke længere kan imødekommes.
- Vedr. dokumenteret forældrebehov: Der findes eksempler fra andre kommuner, hvor man kræver dokumentation fra begge forældres arbejdsgivere på at de har behov for udvidet åbningstid. Som eksempel bliver forældre spurgt om de har behov for udvidet åbningstid når de ansøger om optagelse af deres barn i et dagtilbud. Når de tilbydes plads med udvidet åbningstid, indeholder tilbuddet en "klausul" om, at pladsen kun kan opnås, såfremt begge forældre fra deres

arbejdsgivere kan dokumentere at deres normale arbejds- og transporttider betyder, at de har behov for udvidet åbningstid.

- Vedr. dokumenteret forældrebehov: Et krav om forældredokumentation er undersøgt hos kommunens jurister, der fremhæver at dokumentation fra en arbejdsgiver juridisk set ikke vægter højere end forældrenes egen underskrift. Hvis man vælger at benytte sig af dokumenteret forældrebehov kan det derfor overvejes hvorvidt det vil være tilstrækkeligt at bede forældrene selv skrive under på at de har behov for en plads med udvidet åbningstid.
- Vedr. dokumenteret forældrebehov: Kommunens jurist vurderer at forældre med et dokumenteret behov for udvidet åbningstid kan visiteres til institutioner med udvidet åbningstid. Pladser i Varde Kommunes dagtilbud anvises med udgangspunkt i børnenes anciennitet. En rækkefølge der f.eks. afviges fra i tilfælde af søskende til børn i samme dagtilbud og i tilfælde af børn med særlige pædagogiske/socialt behov. Et dokumenteret behov for udvidet åbningstid kan ligeledes tilføjes som en årsag til at afvige fra rækkefølgen. Det er dog væsentligt at man i den sammenhæng kan påvise at der stilles krav til at den udvidede åbningstid benyttes i praksis af de forældre der visiteres dertil, således at det dokumenterede behov ikke ubegrundet giver adgang til en bestemt institution, udenom ventelisten. I nogle kommuner håndteres dette ved at fastsætte et minimumkrav for hvor ofte forældrene benytter den udvidede åbningstid – eksempelvis minimum 4 gange om måneden. En kommune har fastsat regler om, at forældrene kontaktes hvis den udvidede åbningstid har været benyttet i 2 måneder, for at afklare hvad det skyldes. Hvis den udvidede åbningstid forsat ikke vil blive benyttet og hvis der er venteliste til institutionen, tilbydes barnet en plads i et andet dagtilbud.

Opmærksomhedspunkt vedrørende mulighed for markant øgede åbningstider:

Der gøres opmærksom på muligheden for at tilbyde en markant øget åbningstid i et/flere antal institutioner - eksempelvis kl. 05.00-20.00. Denne model vil indebære en differentieret takst og en modulordning. Med den nuværende økonomi vil det være muligt at tilbyde en markant øget åbningstid i 1 institution.